



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията
в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

ДОКЛАД

«Независим мониторинг върху законодателното и институционалното развитие на пробацията в България»

Пазарджик

2020 г.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Въведение

ПРОМЕНИ В ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

В периода, обхванат от настоящия мониторинг може би най-важният момент бе изменението в Наказателния кодекс, предложено от ГЕРБ в края на 2014 г. и прието с пълно мнозинство в средата на 2015 г (ДВ бр. 74 от 2015 г.). Насочено срещу управлението на автомобил с концентрация на алкохол над 1.2 промила и след употреба на наркотични вещества, то премахна възможността съдът да налага пробация за този вид престъпление. Така единственото възможно наказание за тези две деяния остана лишаването от свобода.

«Недоумение буди решението на законодателя да премахне възможността за налагане на пробация на лица, осъдени за шофиране в нетрезво състояние. Фактът на увеличаващия се рецидив демонстрира ясно необходимостта от по-интензивна работа с тази целева група, която при това развитие на нещата ще бъде субект или на условна присъда без възможност за каквото и да е въздействие и превъзпитание, или на ефективна присъда „лишаване от свобода“, с всички произтичащи от това негативни последици.»

Въпреки засилената наказателна репресия за този вид престъпления, въведена с промените в Наказателния кодекс от 2015 г., органите на МВР отчитат ръст на случаите, в които шофиращи са били задържани след употреба на алкохол или наркотици – след две години период на спад (2014 и 2015), през 2016 броят на случаите нараства от малко над 6000 до над 8000. Тенденцията се запазва и през 2017, а през 2018 г. задържаните вече са над 10 000. Само за първите 8 месеца на миналата 2019 година те са над 6000.

В много развити страни работата с извършителите на такива престъпления е поверена на пробационната служба. При тях основните криминогенни фактори са злоупотребата с алкохол, заниженият самоконтрол и дефицити в определени социални умения и нагласи. Криминологичната наука е доказала, че всички тези



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

фактори се повлияват добре от когнитивно-поведенческа терапия, каквато всъщност представляват реализираните в пробационните служби програми за шофиращи в нетрезво състояние. За съжаление тази възможност у нас бе отнета от законодателя, а превенцията бе оставена в ръцете на самите осъдени.

Втората промяна, касаеща възможността за налагане на пробация е свързана с процеса по криминализиране на домашното насилие и измененията в редица състави от наказателния кодекс. Два от тях предвиждат възможността съдът да наложи наказание пробация:

- при извършване на деянието «лека телесна повреда» по чл. 130 ал. 2 в условията на домашно насилие, съдът има възможност да наложи на извършителя наказание «пробация».

Необходимо е да се получи актуална статистическа информация от ГДИН за броя пробационни присъди по този член.

- отново в контекста на домашното насилие бе криминализирано т.нар. «следене» на жертвата. Това е вторият състав в рамките на тези изменения на НК, който предвижда възможност съдът да наложи наказание «пробация».

Необходимо е да се получи актуална статистическа информация от ГДИН за броя пробационни присъди по този член.

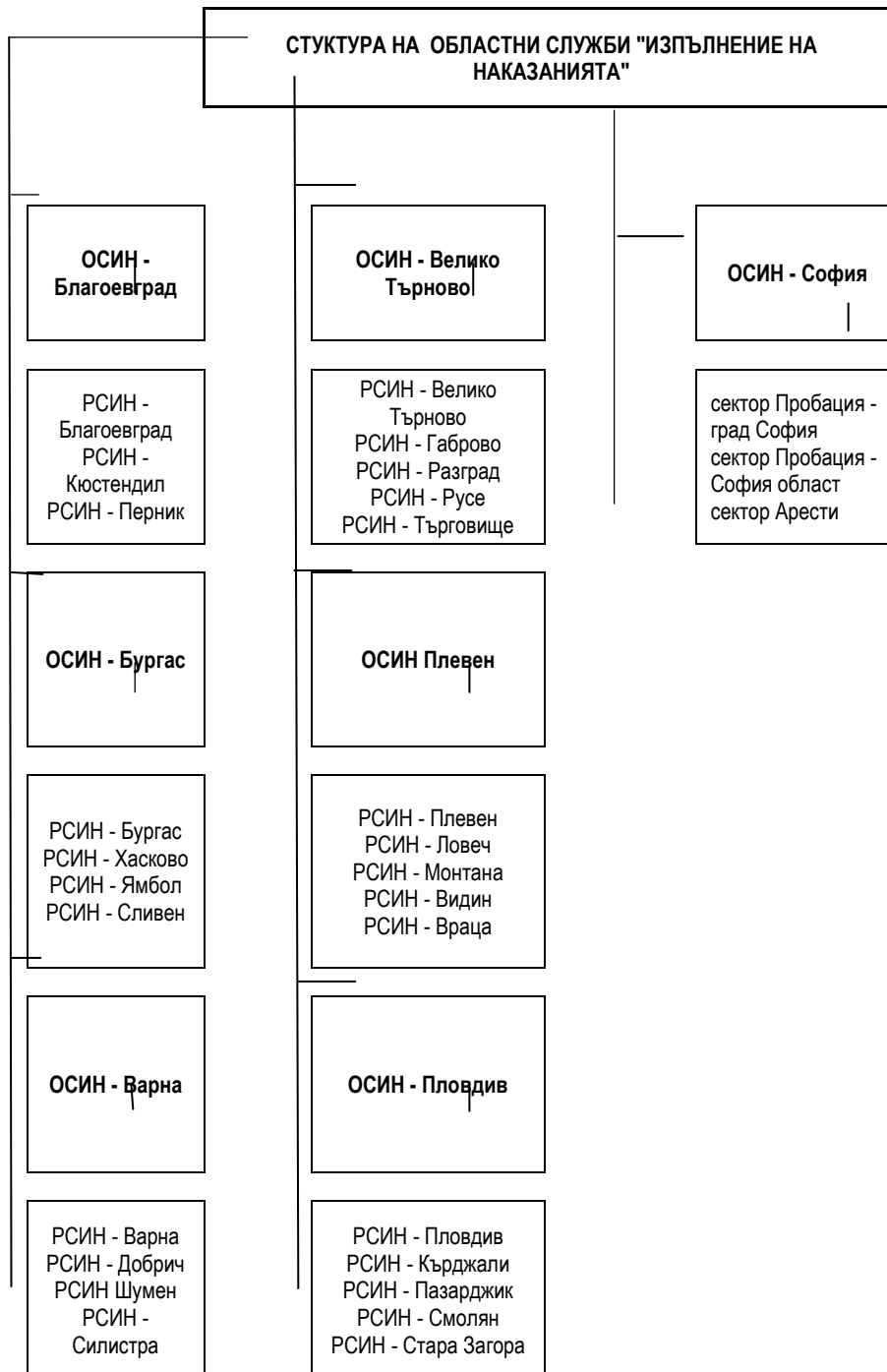
ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И СТРУКТУРНИ ПРОМЕНИ

От януари 2017 г. в сила е нова организация на функциониране на пробационните служби. Бяха обособени седем Областни служби за изпълнение на наказанията „ОСИН”, базирани в градовете Благоевград, Бургас, Варна, Велико Търново,



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Плевен, Пловдив и София. Досегашните 28 областни служби получават наименованието Районна служба за изпълнение на наказанията (РСИН).





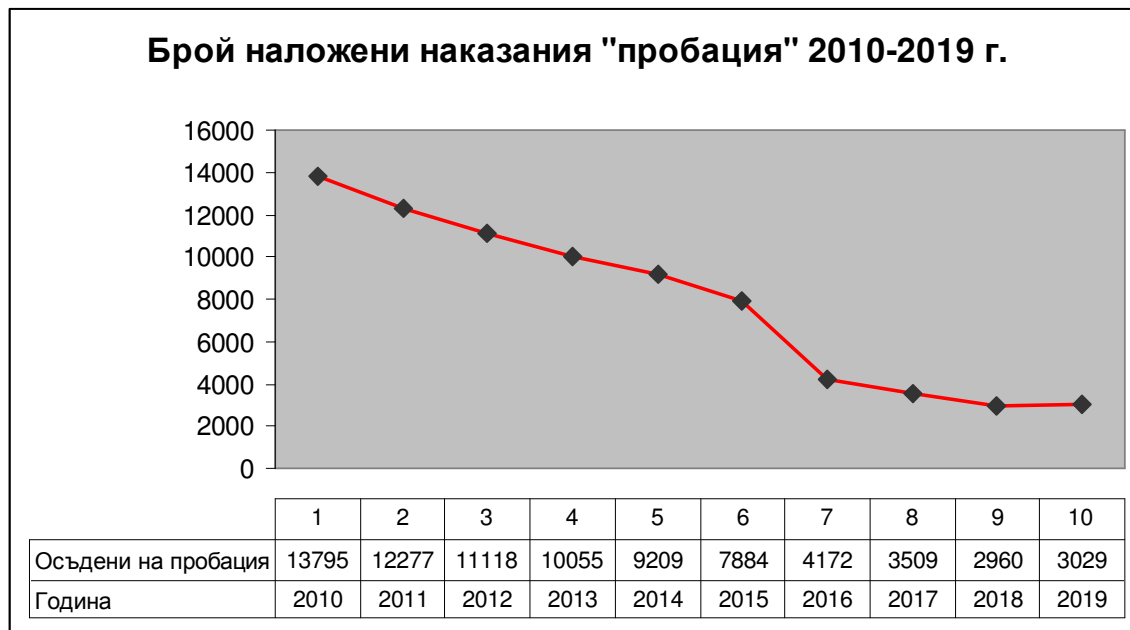
Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Новите ОСИН имат административни и ръководни функции, като за целта във всяка от тях работят Началник на ОСИН, Началник на сектор „Арести”, Инспектор-счетоводител, Старши юриконсулт, Младши юриконсулт, Инспектор „Човешки ресурси”, а от декември 2017 г. – и Инспектор-психолог.

Необходимо е да се получи от ГДИН детайлна информация за разпределението на правомощията между ОСИН и РСИН, с цел анализ на ефективността от извършените структурни промени.

СЪСТОЯНИЕ НА ПРОБАЦИОННАТА СЛУЖБА

Осъдени лица, характеристики и правен статус



През последните години се наблюдава устойчива тенденция на спад в броя на наложените от съда наказания „пробация”. Два са основните фактори за това.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Първият е свързан с наложилата се практика на сключване на споразумения между прокуратурата и обвиняемите, при което най-честият тип наказание, предпочитано от последните е условното осъждане на лишаване от свобода. Вторият ключов фактор бяха промените в законодателството от септември 2015 г., които премахнаха възможността да бъде налагана пробация на шофиращите в нетрезво състояние (над 1.2 промила) и управляващите МПС след употреба на наркотични вещества.

Европейските държави все по-често прибегват до санкции и мерки, които задържат нарушителите в общността без лишаване от свобода, според годишното проучване [SPACE II](#) за 2019 г., проведено за Съвета на Европа от Университета в Лозана.

На 31 януари 2019 г. в Европа има около 2 милиона души, подложени на тези алтернативи на лишаването от свобода, като електронно наблюдение, общественополезен труд, домашен арест, лечение или условно освобождаване. От 2018 г. до 2019 г. популацията на пробацията е нараснала със 7,9%, от 1 547 572 на 1 699 676 души в пробационните служби, предоставили тези данни за двете години, докато общата пробационна популация е нараснала от 137,8 на 139,6 лица на 100 000 жители.

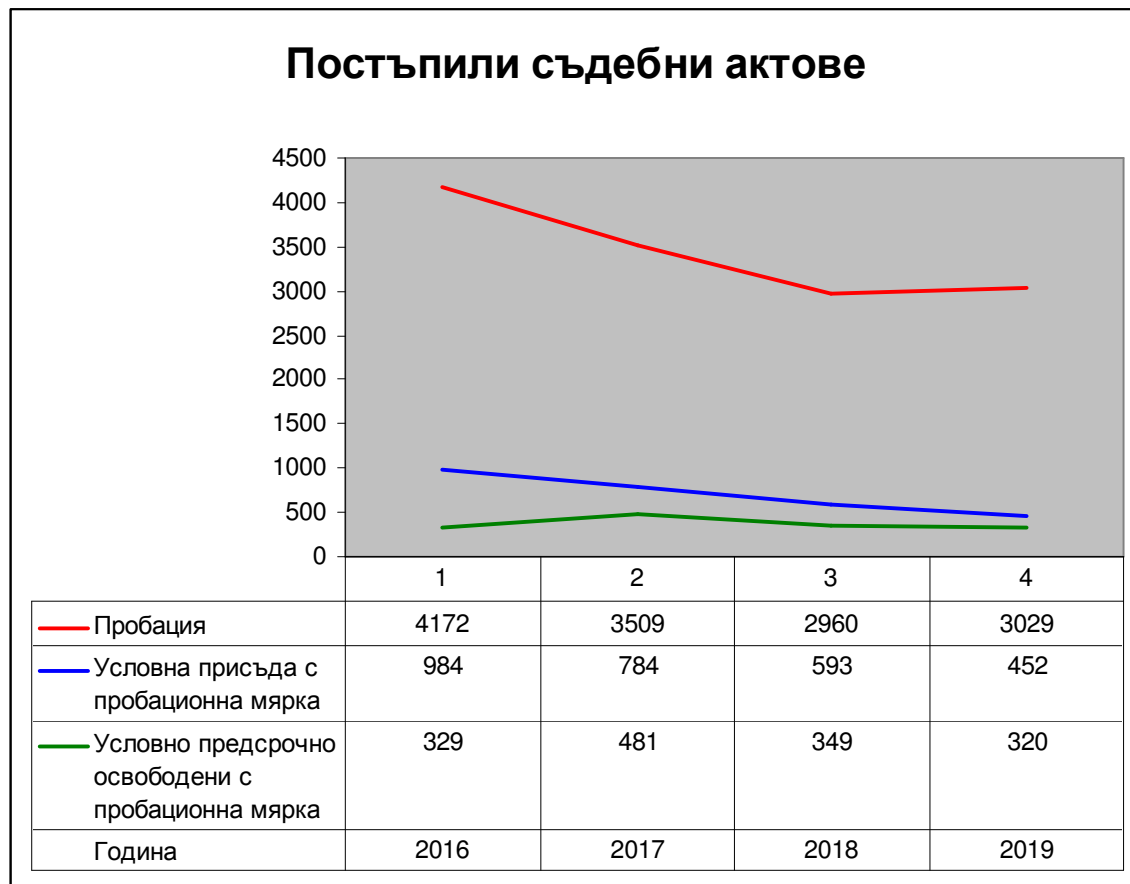
От представените в доклада данни разбираме, че България е на едно от последните места от включените 41 юрисдикции що се касае до броя на лицата под пробационен надзор на 100 000 души население – едва 70.9. По-малко регистрират в Сърбия (26.1), Норвегия (45.5), Швейцария (49.6) и Финландия – 53.2 лица на 100 000 жители.

На другия полюс са Полша с цели 646.1 осъдени на пробация на 100 000 жители, Турция (590.9), Грузия, с 540.6 и Литва, с 523.3. От западноевропейските страни най-голям брой лица под пробационен надзор има в Белгия – 447.1 на 100 000 души.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Средната стойност за Европа в това отношение е 216.7 лица под пробационен надзор на 100 000 жители.



Запазва се тенденцията наказанието „пробация” да се налага на лица, които са извършили следните правонарушения - престъпления против собствеността, престъпления против личността – телесна повреда, престъпления против брака и семейството, престъпления против реда и общественото спокойствие. Разшири се спектъра на налагане на наказанието пробация по глава осма от Наказателния кодекс - „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции“ и по глава единадесета

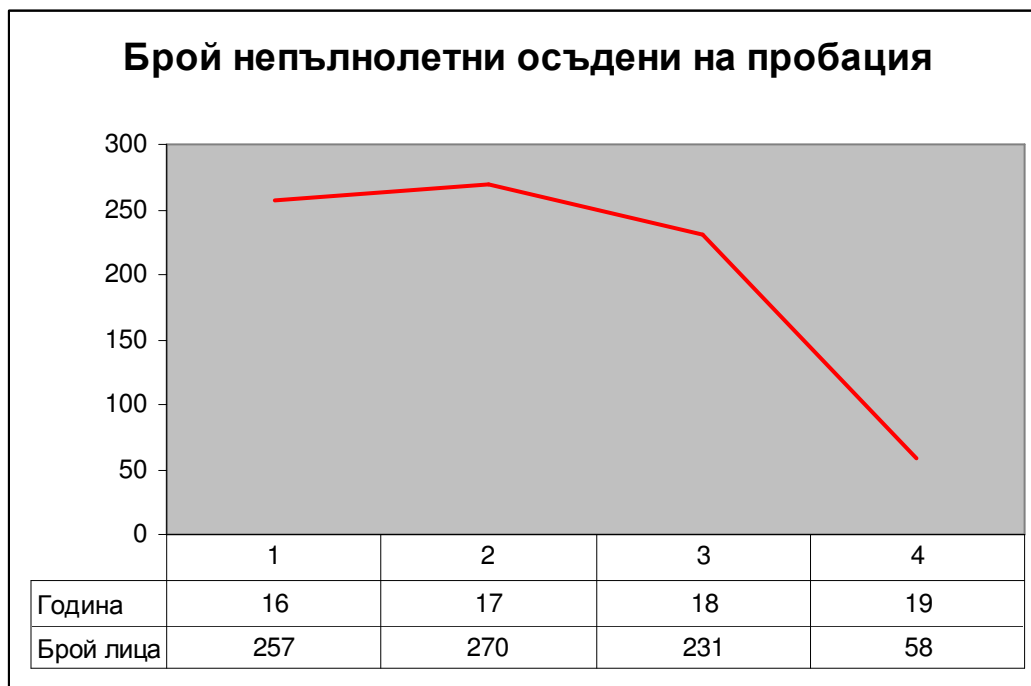
Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

„Общопасни престъпления”, като палеж, държане и предаване на оръжие и боеприпаси и др. През годината се наблюдава увеличаване на броя на извършителите на кражби (чл.194-197 от НК) и осъдените за престъпления свързани с наркотични и упойващи вещества.

С най-голям процент е повторното осъждане на осъдени на пробацията за престъпления против собствеността, престъпления против личността – телесна повреда.



Непълнолетните правонарушители са предимно извършители на кражби, но има случаи и на транспортни престъпления. Проблемните им зони са сходни: нагласи – имат изграден модел на асоциално поведение, липса на самокритичност и усещане за вина. Самооценката им е предимно завишена и нереална.

При работата с непълнолетните осъдени на пробацията се спазват законовите изисквания и индивидуалните програми, планове за изпълнение на пробационните мерки, като предложенията до пробационните съвети се изготвят



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

съвместно с инспекторите ДПС, педагогическите съветници и социалните работници от Отдела за закрила на детето по местоживеене.

Като основен проблем в работата с непълнолетните правонарушители може да се посочи липсата на заинтересованост от страна на родителите и нежеланието им активно да се включват в корекционно-възпитателната работа, което затруднява провеждането на задължителните срещи с пробационен служител. Други проблеми при работата с тях са: посещенията на училище, приятелски кръг с криминална ориентация, повечето осъдени са слабо грамотни и социално занемарени.

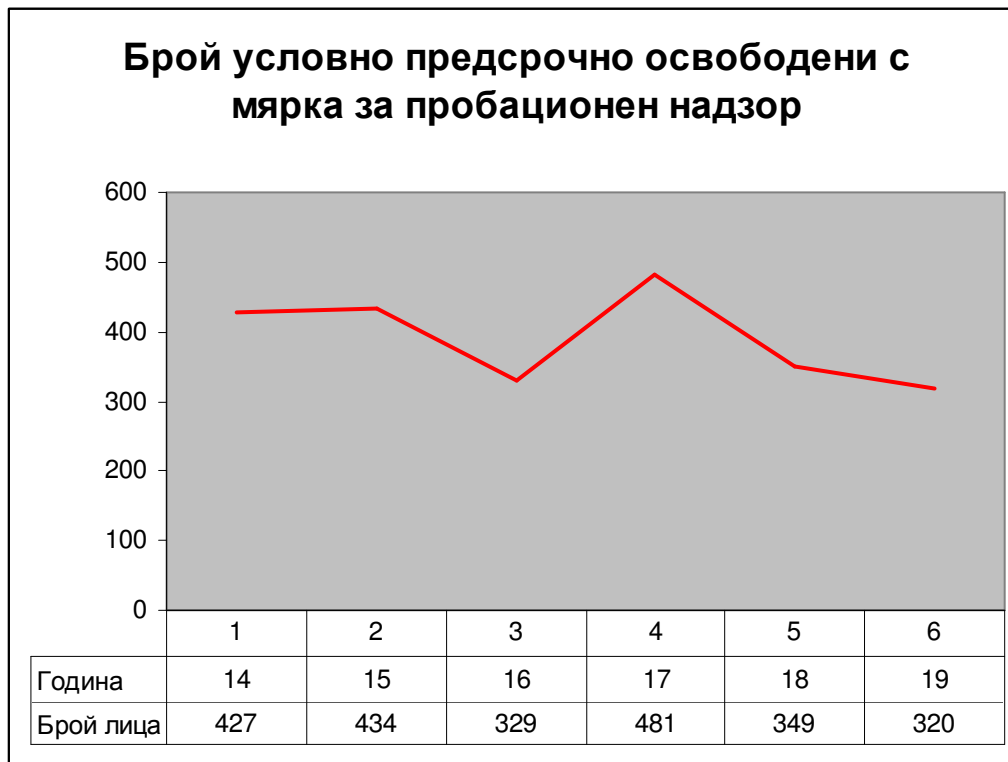
По специално внимание се отделя на осъдените непълнолетни, които прекарват лятната си ваканция по местоживеене, но са от ВУИ и СПИ. Съществен проблем при работата с непълнолетните е и когато те живеят в отдалечени населени места и нямат финансови средства да посещават пробационната служба повече от един път месечно. Това налага да се правят срещи по населените им места от инспекторите пробация, тъй като при тази категория една среща месечно не е достатъчно да се реализира. Необходимо е да се увеличи обхвата на програмите, в които се включват непълнолетните и съответно броя на участниците.

Условно предсрочно освободени с наложена мярка за пробационен надзор

Много слабо се използва институтът на условното предсрочно освобождаване с налагане на мярка за пробационен надзор. През 2014 г. са постъпили 427 съдебни акта по чл. 70 от НК, през 2015 г. – 434, през 2016 г. – 329, през 2017 г. – 481, през 2018 г. – 349, а през миналата 2019 г. – 320.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01



Все пак следва да се отбележи, че на фона на рязкото намаляване на броя лица, с които пробационната служба работи, делът на условно предсрочно освободените с мярка за пробационен надзор нараства. За разлика от болшинството осъдени, при които задължителната мярка «срещи с пробационен инспектор» се реализира веднъж месечно, при предсрочно освободените инспекторите реализират средно по три срещи месечно. Този повишен интензитет на работа с тази група осъдени запълва част от освободения капацитет на пробационната служба.

Трудностите при този тип правонарушители са свързани с едновременно протичащите два процеса: процеса на адаптация след продължителен период на изолация и процеса на ресоциализация. Проблемите при работата с тази категория осъдени са: преодоляване на стреса в постпенитенциарния период; трудности в намирането на работа – липса на специфични трудови умения, нежелание на работодателите да ги наемат; резервирано отношение и липса на подкрепа от



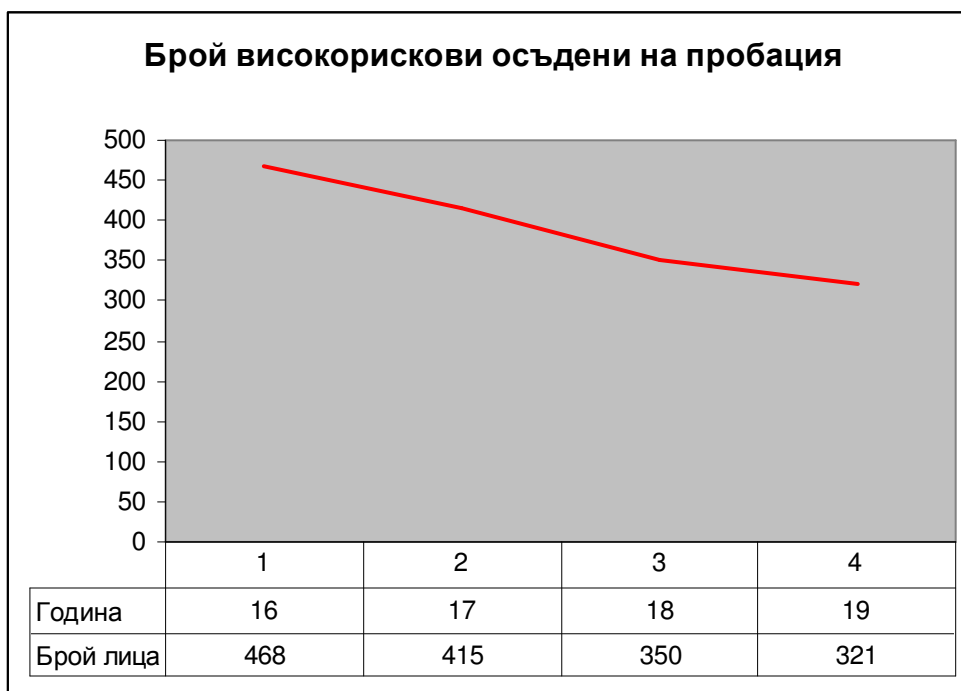
Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"

Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

семейството; попадане след излизане от затвора в старата среда и обкръжение. Като основни проблеми в работата с УПО лица продължават да бъдат, както липсата на достатъчно образователен ценз, така и в повечето случаи социално-битово и материално положение на същите.

Високорискови правонарушители

След обособяването на категорията на високорисковите осъдени на пробация, общата тенденция е на спад в техния брой. За 2016 г. в тази категория са попаднали 468 лица, през 2017 г. – 415, през 2018 г. – 350, а през миналата 2019 г. – 321.



Въпреки тенденцията за намаляване на броя на високорисковите правонарушители в контингента, с който работи пробационната служба, поради намаляването на общия брой осъдени на пробация лица техният дял нараства. При тази група осъдени интензитетът на работа е по-висок, както по отношение на изпълнението на мярката «задължителна регистрация», така и при периодичните срещи с пробационен служител.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

високорисковите осъдени на пробация се наблюдава тяхното поведение при изпълнение на наложените им пробационни мерки по често с увеличаване на броя на месечните срещи и при необходимост насочване към други специалисти – психиатри или към здравни заведения за лечения. Това се налага от факта, че в тази категория попадат основно лица с предишни осъждания, с определени психиатрични проблеми, с алкохолна или наркотична зависимост, криминално обкръжение, поддържане на криминогенни отношения и начин на живот, нарушения на пробационния надзор и неизпълнение на пробационните мерки.

При осъдените с висок риск се провеждат по 3 срещи месечно, осъдените се мотивират за включване в програми. Междувременно се работи по индивидуални програми съобразно вида на нарушението, дефицитите и проблемните зони на осъденото лица. С въвеждането на изискването с високо рисковите правонарушители да се реализират по-чести срещи, те сякаш намаляват като брой. В пробационните служби постъпват все по-проблемни случаи, за по-тежки престъпления и би следвало броят им да расте. В тази връзка, с оглед навременно реагиране за предотвратяване на тази практиката е необходимо да се обърне внимание на началниците на областните и районните служби да осъществяват по интензивен контрол по отношение на индивидуалната работа с осъдени на пробация с констатиран среден или висок риск от вреди. Особено важно е да се следи поведението на „тревожно-неуверените“ осъдени, склоните към деструктивно поведение и „по-незрелите личности“.

Дисциплинарна практика

Общият брой на наложените наказания по чл. 227, ал. 1, т. 1 от ЗИНЗС е 1 057, в сравнение с 2013г. - 1 135, а по чл. 227, ал.1 т. 2 от ЗИНЗС - 342, които през 2013 г. са 426.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Броят на присъдите е намалял, но броят на нарушенията се е запазил висок, от което можем да направим извода, че осъдените стават по-проблемни за работа и усилията на пробационните служители следва да бъдат по посока на мотивирането им за по-ефективно изпълнение на наложените пробационни мерки.

Липсата на критерии и при колко нарушения на пробационните мерки се налага наказание затруднява инспекторите пробацията и се наблюдават различни тенденции.

Анализът показва, че основно допуснатите нарушения и наложени наказания са за неизпълнение на пробационните мерки „задължителна регистрация по настоящ адрес“ и „безвъзмезден труд в полза на обществото“.

Липсват данни за дисциплинарната практика за 2015 и 2019 г., същите е необходимо да бъдат подадени от ГДИН за пълноценен анализ.

Наложени пробационни мерки и тяхното изпълнение

В българския НК са регламентирани 6 вида пробационни мерки, които могат да бъдат обособени с оглед на характера и целите в следните групи:

а) мерки за контрол и превенция на осъдените - целят да извадят от анонимност осъдените лица и да създадат условия за наблюдение върху тяхното поведение. Те се състоят от ограничения за осъдените, които се изразяват в:

- задължителна регистрация на осъдения по настоящ адрес;
- задължителни периодични срещи с пробационен служител;
- ограничение в свободното придвижване.

б) мерки за подкрепа и подпомагане на осъдените:

- включването в курсове за професионална квалификация и/или програми за обществено въздействие



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

в) мерки за възмездяване на причинените с деянието щети:

- поправителен труд;
- безвъзмезден труд в полза на обществото.

С оглед на тяхната задължителност при налагане от съда, те могат да се разделят на две групи:

- а) Задължителни: задължителната регистрация по настоящ адрес и задължителните периодични срещи с пробационен служител;
- б) Незадължителни (изборни): ограниченията в свободното придвижване, включването в курсове за професионална квалификация и/или програми за обществено въздействие, поправителният труд и безвъзмездният труд в полза на обществото.

На всички осъдени на пробацията лица се налагат задължително двете мерки – задължителната регистрация по настоящ адрес и задължителните срещи с пробационния служител, а за лица, ненавършили 16-годишна възраст, не се прилагат поправителният труд и безвъзмездният труд в полза на обществото (чл.42а, ал.4 от НК).

Продължителността на първите четири пробационни мерки е от 6 месеца до 3 години, за поправителния труд - от 3 месеца до 2 години и за безвъзмездния труд в полза на обществото - от 100 до 320 часа годишно за не повече от три поредни години (чл.42а, ал.3 от НК).

През последните години е налице тенденция за увеличаване на срока на наложените от съда пробационни мерки, като най-голямата група осъдени са вече тези със срок на мерките от 6 до 12 месеца. Това повлиява върху натовареността на пробационните служители, и частично компенсира спада в броя насочени към пробационната служба лица.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

**Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01**

Една от по-мощните промени в методите за изпълнение на пробационните мерки касае мярката «ограничения в свободното придвижване», а именно въведената възможност контролът върху ограниченията да се извършва посредством технически средства (т. нар. електронен мониторинг).

Безвъзмезден труд в полза на обществото

Забелязва се спад в интензитета на налагане на мярката „безвъзмезден труд в полза на обществото” през последните години:

2011 г. - 4379;

2012 г. - 3880;

2013г. - 4264;

2014 г. – 3773;

2015 г. – 2253;

2016 г. – 1214;

2017 г. – 1129;

2018 г. – 885;

2019 г. - 829.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01



На много места е намалял първоначалният ентузиазъм в прилагането на мярката, както и че съдиите я налагат по-рядко. Същевременно трябва да се отбележи навсякъде добрата организация при полагането на безвъзмездния труд.

От извършените проверки през 2018 г. се установи, че в повечето служби обектите, на които се изпълнява пробационната мярка "безвъзмезден труд в полза на обществото" са сведени до оптималния им брой във всеки ОСИН, като разпределението на осъдените лица е съобразено с техните трудови умения, квалификация и работоспособност, а също така и с изискванията на чл. 221, ал. 3 от ЗИНЗС за предоставяне на възможност да се работи и през почивните дни. Все още е налице формално изготвяне на месечните план-графици за труда от страна на пробационните служители. Те се разработват, без да се съгласуват с ръководителя на обекта и не се отразяват изработените за месеца часове. През 2018 г. е утвърдена нова бланка, в която да се отразяват изработените часове и остатъка. Ще бъде обърнато внимание на ръководителите на териториални служби за предварително



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

съгласуване на плановете, с което формалното спазване на изискванията да бъде сведено до минимум.

Програми за обществено въздействие

В повечето пробационни служби се реализират програмите: „Умения за мислене”, „Шофиращи в нетрезво състояние”, „Умения за активно справяне с гнева и агресията” и „Ограмотяване”. И през настоящата година като задължителна програма се реализираше „Програмата за насърчаване на толерантността“, която предстои да бъде утвърдена от главния директор на ГДИН.

Преминалите осъдени през специализирани програми успяват да извлекат полза от тях в един или друг аспект, като усвоят нови знания и умения. Резултатите на участниците в тях са свързани основно с повишаване на отговорността за поведението, промяната на отношението към извършеното правонарушение, промяна на нагласите и преодоляване на наличните дефицити в решаване на проблеми.

При програмите за обществено въздействие съществува определен спад в тяхното прилагане:

1 212 през 2014 г.;

663 през 2015 г.,

559 през 2016 г.,

840 през 2017 г.,

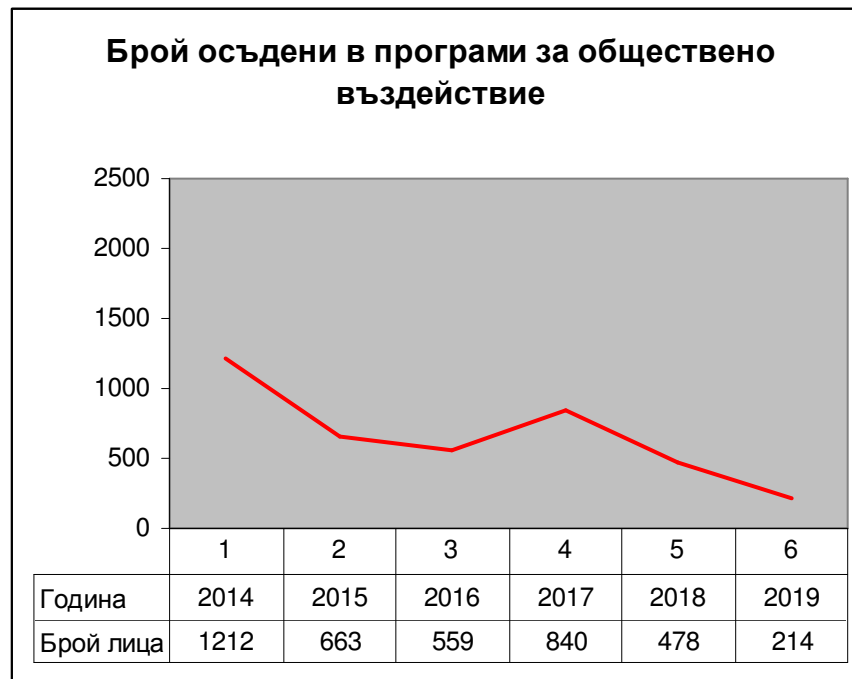
478 през 2018 г.

214 през 2019 г.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01



При разговорите с представители на пробационните служби се установи, че това се дължи на проблеми при организиране на груповата работа; трудното събиране на група, трудната логистика при организиране на графика на групата. В тази връзка пробационните служители предпочитат прилагането на индивидуални програми.

При осъдени с наложена от съда мярка, но неграмотни, с ниско интелектуално ниво, с психически проблеми, те преминават през програма, поради задължителния ѝ характер, но с тях трудно се постигат някакви резултати. Липсата на достатъчни материали за онагледяване, както и на техника, която да се ползва по време на провеждане на сесиите е друго предизвикателство пред пробационните инспектори.

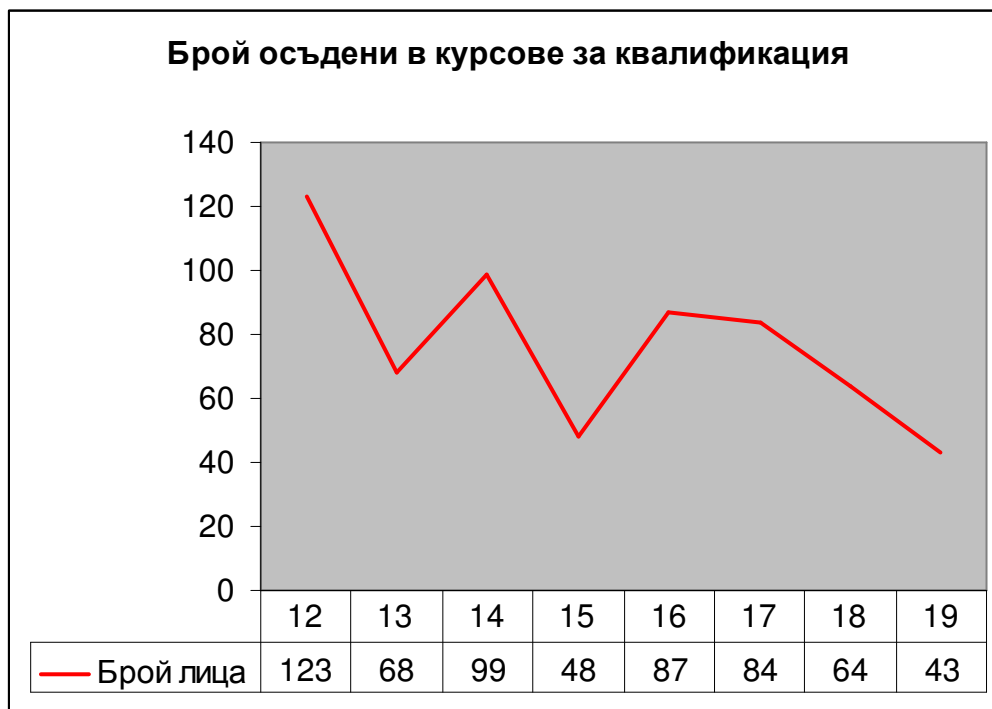
Друг проблем е малкият брой наложени мерки «включване в програми за обществено въздействие», което налага пробационните инспектори да полагат огромни усилия да мотивират осъдените, за които преценяват че включването в програма ще има положителен ефект, да го правят на доброволен принцип.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Включване в курсове за професионална квалификация

Много трудно приложима мярка на практика са курсовете за професионална квалификация. През последните години видимо нейното приложение е сведено до минимум: 2012 г. – 123; 2013 г. – 68; 2014 г. – 99; 2015 г. – 48.



При изпълнението на тази мярка инспекторите пробация оказват съдействие на осъдените лица, нуждаещи се от информация за наличните програми в Бюрото по труда и за включване в курсове за професионална квалификация. Част от осъдените преминават курсове за собствена сметка, за да гарантират изпълнение на мярката, като в тези случаи инспекторите са в ролята на консултанти.

При изпълнение на тази мярка се срещат редица трудности – голяма част от осъдените са с нисък социален статус, неграмотни и без документи за самоличност.



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

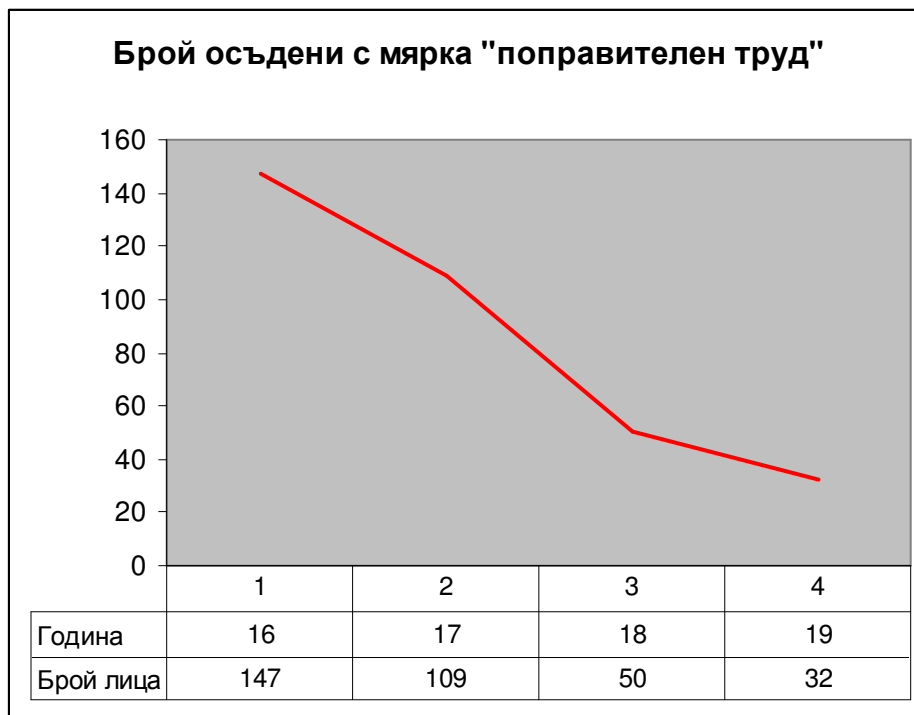
Така те не отговарят на формалните законови изисквания и това прави трудно изпълнението на мярката чрез Бюрата по труда.

Понастоящем се очертават два основни вида курсове за професионална квалификация – «компютърна грамотност» и «първа долекарска помощ», като последният се реализира благодарение на сътрудничеството с Българския червен кръст.

Необходим е допълнителен ресурс на пробационните служби, за да се реализира тази мярка успешно за в бъдеще. Това обаче е свързано до голяма степен с проблема за децентрализацията и осигуряването на бюджет на всяка служба да прилага тази и подобни на нея мерки.

Член 250 ЗИНЗС – коментар от страна на ГДИН защо разпоредбите не се прилагат на практика.

Поправителен труд





Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Най-често срещаните проблеми при изпълнението на тази мярка са:

- Възпрепятстване и забавяне на изпълнението на мярката от страна на работодателите, липса на отчетност относно трудовия стаж;
- Закъсняло уведомяване от страна на осъдените за промяна на местоработата.

Брой и разпределение по функции на пробационните служители

В последните отчети за дейността на ГДИН липсват данни за броя на пробационните служители и разпределението им по групи, като екстраполиране не е уместно, предвид факта, че това е точна информация, която следва да ни се предостави.

Дейностите, които трябва да бъдат изпълнявани от пробационните служби, най-общо включват следното:

- Оценяване противоправното поведение на лицата, осъдени на пробация, чрез използване на специализирана методика за оценка на правонарушителя;
- Привеждане в изпълнение на присъдите, планиране и упражняване надзор над осъдените лица;
- Оценяване потребностите на правонарушителите от въздействие и планиране прилагането на подходящи програми;
- Подпомагане правонарушителите в изграждането на конструктивни контакти с хора от близкото им обкръжение и публичните институции;
- Изготвяне на различни доклади и анализи във връзка с дейностите по изпълнение на пробационните мерки;
- Изграждане и утвърждаване на ефективни работни отношения с представители на други институции;



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"

Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

- Представяне на навременна и качествена информация на заседанията на пробационните съвети;
- Координиране дейностите на институциите и организациите по изпълнение на надзора.

Материално-техническа обезпеченост на работата на службата

Данни за ремонти в помещенията и офисите, използвани от пробационните служби липсват в три от петте отчета за периода на мониторинга, следва да бъде получена информация от ГДИН дали се касае за пропуск, или в тези години не са били правени инвестиции в сградния фонд.

Проблемите, свързани с обслужването на устройствата за електронен мониторинг – тук или в раздела «Изпълнение на пробационните мерки»?

Материална база 2015г.

. Повечето пробационни служби разполагат с необходимите помещения за работа на служителите си, оборудвани с най-необходимото офис обзавеждане. За пробационните инспектори от ОСИН - Кърджали, ОСИН - Добрич, ОСИН - Ловеч, ОСИН - Сливен, ОСИН - Русе и ОСИН - Шумен са създадени отлични условия на работа. В пробационните им звена са обособени места за беседи и самостоятелна работа с осъдените, служителите разполагат със зали за провеждане на заседанията на пробационните съвети, както и реализиране на програми за обществено въздействие. В пробационна служба - звено Хасково инспекторите пробация са по двама, но началникът на службата е създал много добра организация и те планират срещите си с осъдените лица в различни часове, за да не се засичат. Необходимо е началниците на ОСИН да контролират създадената от инспекторите организация на планиране на срещи, на привеждане на присъди, за да има по-добра ефективност и резултатност при работата с осъдените лица.

**Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

В пробационните звена - Стара Загора, Велико Търново и Разлог не разполагат с достатъчно помещения за служители, както и зали за провеждане на специализирани програми за обществено въздействие и заседания на пробационни съвети.

През 2015 г. бяха осигурени допълнителни помещения за служителите от пробационно звено гр. Видин и София-град, в които предстои да бъдат преместени служителите. Разрешен е и проблемът с помещенията в пробационна служба - звено Шумен. По проект на НФМ беше открита сграда, в която са настанени служителите от сектор „Арести“ и сектор „Пробация“, съобразена с европейските изисквания. Със съдействието на началника на службата в гр. Пазарджик са усвоени допълнителни помещения, на които предстои ремонт.

От подобряване на битовите условия се нуждаят и помещенията ползвани от служителите от пробационните служби в гр. Силистра, Тутракан, Казанлък, Раднево, Габрово, Дряново, Бяла, Димитровград и Хасково и др. В по-голяма част от пробационните служби има нужда от подмяна на компютърната техника, допълнителни принтери или мултифункционални устройства.

С издадената заповед от министъра на правосъдието в края на 2014 г., с която се упълномощава главният директор да подписва договори за безвъзмезно управление на общински имоти, през годината бяха разписани 22 договора, като остана неразрешен проблема с помещенията, които ни се предоставят от областните управители.

В голяма част от пробационните служби възниква проблем с помещенията за архив на досиетата на осъдените на пробация. През 2015 г. в ГДИН е изготвена номенклатура за архивните дела и документални материали със съдействието на Централния държавен архив и през настоящата година по този начин ще се разреши част от проблема.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Материална база 2016г.

Повечето пробационни служби разполагат с необходимите помещения за работа на служителите, оборудвани с най-необходимото офис обзавеждане. За пробационните инспектори от ОСИН - Кърджали, ОСИН - Добрич, ОСИН - Ловеч, ОСИН - Сливен, ОСИН - Русе, ОСИН - Шумен и ОСИН - Бургас са създадени отлични условия на работа. В пробационните им звена са обособени места за беседи и самостоятелна работа с осъдените, служителите разполагат със зали за провеждане на заседанията на пробационните съвети, както и за реализиране на програми за обществено въздействие. В пробационните звена - Стара Загора, Велико Търново и Разлог не разполагат с достатъчно помещения за служители и работни зали. През годината бяха осигурени допълнителни помещения за служителите от пробационно звено - Видин, София-град и Пазарджик.

За по-голямата част от службите бяха осигурени финансови средства и са извършени козметични ремонти - кабинетите на служителите са боядисани, подовите настилки са подновени (Монтана, Исперих), подменена е дограмата (Враца, Плевен), подменени са вратите (Ловеч). Със средства от ДП „ФЗД“ е изграден санитарен възел в ОСИН - Бургас и е поставен окачен таван на целия коридор.

През отчетния период за пробационни службите са закупени климатици, отоплителни печки, скенери, флипчартове, мултимедии, микровълнови печки, бели дъски за писане (за провеждане на специализирана групово работна), коркови дъски, мулти-функционални устройства, устройства за навигация и др. В голяма част от пробационните служби има нужда от подмяна на компютърната техника, от допълнителни принтери и офис столове за служителите и посетителски за осъдените на пробация лица.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Все още има проблем с помещенията за архив на досиетата на осъдените на пробация. През 2016 г. за по-голямата част от пробационните служби бяха осигурени шкафове за съхранение на архива.

Материална база 2017г.

Повечето пробационни служби разполагат с необходимите помещения за работа на служителите си, оборудвани с най-необходимото офис обзавеждане. За пробационните инспектори от РСИН – Кърджали, РСИН – Добрич, РСИН – Ловеч, РСИН – Сливен, РСИН – Русе, РСИН – Шумен и РСИН – Бургас са създадени отлични условия на работа. В пробационните им звена са обособени места за беседи и самостоятелна работа с осъдените, служителите разполагат със зали за провеждане на заседанията на пробационните съвети, както и реализиране на програми за обществено въздействие. В пробационна служба – звено Хасково инспекторите пробация са по двама, но началника на службата е създал много добра организация и те планират срещите си с осъдените лица в различни часове, за да не се засичат. Необходимо е началниците на РСИН да контролират създадената от инспекторите организация на планиране на срещи, на провеждане на присъди, за да има по-добра ефективност и резултатност при работата с осъдените лица.

За подобряване на материалната база през настоящата година за по-голяма част от службите бяха осигурени финансови средства от ГДИН с които са извършени ремонти на покривите на сградите, където се помещават пробационните служби, кабинетите на служителите са боядисани с латекс, изциклени и лакирани са

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

паркети – РСИН – Монтана, РСИН – Добрич, РСИН – Пазарджик, подмяна на врати – София - град и др.

В пробационните звена Стара Загора, Велико Търново и Разлог не разполагат с достатъчно помещения за служители, както и зали за провеждане на специализирани програми за обществено въздействие и заседания на пробационни съвети. През настоящата година бяха осигурени нови помещения за служителите от пробационно звено гр. Благоевград, Ямбол и Лом. Със съдействието на началника на службата в гр. Пазарджик са усвоени допълнителни помещения, на които предстои ремонт, който не се реализира и през настоящата година, поради липса на финансови средства. От подобряване на битовите условия се нуждаят и помещенията ползвани от служителите от пробационните служби в Силистра и Тутракан, при РСИН – Силистра, Казанлък и Раднево, при РСИН – Стара Загора, Габрово и Дряново при РСИН – Габрово и др. През настоящата година за пробационни службите са закупени и разпределени скенери, флипчарт, мултимедии, микровълнови печки, бели дъски за писане /за провеждане на специализирана групова работа/, коркови дъски, мулти-функционални устройства, устройства за навигация и др. В по-голяма част от пробационните служби има нужда от подмяна на компютърната техника, допълнителни принтери и офис столове за служителите и посетителски за осъдените на пробация лица. .

С издадената заповед от министъра на правосъдието в края на 2014 година, с която се упълномощава главния директор да подписва договори за безвъзмездно управление на общински имоти през настоящата година бяха разписани 14 договора, като остана неразрешен проблема с помещенията, които ни се предоставят от областните управители.

В голяма част от пробационните служби възниква проблем с помещенията за архив на досиетата на осъдените на пробация. През 2017г. за по-голямата част от пробационните служби са били осигурени шкафове за съхранение на архива на досиетата на осъдените на пробация.

Проект BG05SFOP001-2.009-0157-C01 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.
www.eufunds.bg



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданско участие в законодателното и институционално развитие на пробацията
в България"
Договор № BG05SFOP001-2.009-0157-C01

Ефект от наказанието „пробация“

ИСИН все още не функционира напълно, така че да предостави точни данни за рецидивизма.

В информацията и отчетите, предоставени от ГДИН се правят изводи за «по-висок» или «по-нисък» рецидивизъм при определени групи правонарушители, но не става ясно на каква база са направени те. Необходимо е това да бъде уточнено.