

Фонд за превенция на престъпността - ИГА

# **Независим доклад**

**от проведен мониторинг на  
законодателното и институционално  
въвеждане на пробацията в България**



**Проект**  
**„Независим граждански мониторинг и доклад за законодателното и  
институционално въвеждане на пробацията в България”**

**Project**  
**“Independent Civil Monitoring and Report on the Legislative and  
Institutional Implementation of Probation in Bulgaria”**

***С финансовата подкрепа на Програма МАТРА КАП  
на Посолството на Кралство Холандия***

# **Независим доклад**

**от проведен мониторинг на законодателното и  
институционално въвеждане на пробацията в  
България**

I. .  
II. -  
III. .  
IV. .  
V. .  
VI. " "

VII. .  
VIII. ( " ")  
IX. - .

I.

17

1998

70

30

2005

( 2007

),

„1

”

( ) –

10

8

<sup>1</sup> „ 954-9492-02-8

2005; ISBN

10

”

”

“

”

”

”

”

”

10

/ /,

”

”

”

”

”

”

”

”

”

1878  
21

1896

1896

1904

1903

(1944-1989).

1968

1958

(

)

18

(

)

1994-1995 ..

»)

(

«

-

«

»:

( 300%);

;

-

-

;

-

2

1995

«

»

(

),

,

;

:

;

:

-

1996-1999 .

1995-2000 .

«

»

”

”

1998-1999

:

«

»,

,

1990 .

.(

2

”

”;

”

.4, 2005

5000

).

« » -

COLPI.

1998 – 2003

-

( )

1999

Know How Fund.

6-

(

).

2001-2002

2002-2004 .

Global Opportunities Fund.

2002

: 2003-2005 –

; 2002-2004 -

UNDP.

2003

2001 - 2004

/ / 27

2002 .

/ / 23

2004 .

2003 ..

“

”

2004 .

2005

2007.

Home office UK.

— “ , ”

- 2005-2007 - ” “

?

?

, ?

?

?

?

«

»?

-

,

-



II.

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

10



” ”  
“ ”  
(  
NR (92) 164  
)

... ”  
/

<sup>5</sup>

<sup>6</sup>

),

,

,

,

?

/

/

-

:

,

,

,

”

”

,



3-

:

/ ;

10 :

	7		
	8,		
	9		
	10		

7

---

8

9

10

1991,

2003

			11
			12
	13		14

11  
12  
13  
14

129/2002

2003  
1239/2000



			18

,

( )

/

,

.

,

( / )				
/				
/ ,				
/ ,				
/				
/				
/				
, :				



) (				
/				
/				
/				
/ , /				

’  
-  
,  
.



IV – „ R (92) 16

”.

/

)

:

	1996 .
	( )
	( )
	( )


	15.
16	“
	”
	“
	”
	“
	”
	“
	”
	“
	”

	-
	( , ),
	( ).
	“ ”
	:

	17.

	“

2(1)(2)

“... :  
) ( . - , . 73 1998 . )  
;  
) ;  
)  
)  
(2) .

.”



- , : ( ; ) , - ; , ; , ; - , ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ; - ; ;

---

18 ,







( 7500).  
100%



18  
( NR (92) 16) ?


	18
	18 21 .
	17
	(14-18 ) 14 18 - 5%
	( )

16-

»,

**R 16.**

**2008-2018**

,

-

,

,

,

**6**

**2**

).

(

,

.

,

.

,

.



:

10

:

	( , ).
	( , , )
	2001 . 55- 42 “ ”). 2003 . ( (65% ) 35% “ ”,
	20

	<p>21</p> <p>),</p> <p>22</p>
	<p>23</p> <p>( )</p>
	<p>2002</p> <p>( )</p>
	<p>9</p> <p>9-</p> <p>( )</p>
	<p>“ ” “</p> <p>” —</p>

21

41

41

22

23

257/2000

	( 47) 26-
	( 379).
	11 19
	(“Stichting Reclassering Nederland”).
	” ”

” : ” ” ”

( , , )

R (97) 12

” -

,

.

	( , , )
	24 25
	26
	27
	(6 ) 28
	29 30
	“ ”
	—

24  
 25  
 26  
 27  
 28  
 29  
 30

129/2002 ..  
 257/2000  
 257/2000 Sb

8 2000 .

	<p style="text-align: right;">.20</p> <p>“ ” “ ”</p> <p>2006</p> <p>( )</p>

.  
 .  
 .  
 ( 90% )  
 3). , ,  
 - -  
 , , “ ”

		( )
	31	
	32	
	/	33

31

32

33

211/2004

1

2005.

1998



	34.	35.

---

34

35

	$\frac{1}{2}$	
	$\frac{1}{2}$	
	$\frac{1}{2}$	
	$\frac{1}{2}$	



**III.**

2004 . , 90-  
 ,  
 2005 .,  
 28 ” ( ) 1  
 ( 2007 .) 20 600  
 2007 .  
 10 700.

**1.**

—  
 .  
 —  
 .  
 ” ” —  
 .  
 : 2 5  
 , - 5-6  
 ” ( ,  
 ).  
 ,  
 1-2 , 4  
 , —  
 , —

( , .)

” - ”

2.

2006 . 512 420 , 82%

” ( ” 6 15-16 ” ( ).

).

， -  
36  
，  
” ”

37  
，  
” ”  
-  
，

2-3-  
，  
- )

，  
，  
“ ”  
-  
，  
，

，  
80%  
2-3-  
3-4-  
) ，  
(

·  
-  
-  
，  
-  
，  
-  
，

， 80%  
，  
3-4-  
) ，  
(  
) ，  
(

: 100%

---

36  
37

„

10%

(500 5000 ).

( - ).

38

28-

30

**1.**

			1
-	392	22	17,8
-	868	28	31,0
-	527	26	20,3
.	407	20	20,4
-	154	10	15,4

-	291	16	18,2
-	229	11	20,8
-	304	16	19,0
-	164	12	13,7
-	218	11	19,8
-	266	13	20,5
-	232	12	19,3
-	631	16	39,4
-	137	12	11,4
-	436	19	22,9
-	732	43	17,0
-	160	11	14,5
-	281	15	18,7
-	189	11	17,2
-	337	15	22,5
-	86	11	7,8
-	880	57	15,4
-	399	19	21,0
-	446	19	23,5
-	131	11	11,9
-	373	18	20,7
-	265	15	17,7
-	217	11	19,7
	<b>9360</b>	<b>500</b>	<b>19,2</b>

■ 9000 2006 ., 2005 . 2000 ., 2007 . 10 500 - 11 000 .  
 2006 .  
 000 , ? 20 000 - 25  
 ? ( )  
 ? ,  
 ?

■ ”. 2004 . ”  
 10 883, 2007 . 11 200.  
 2007 .  
 10 700.  
 - 2004 . 8759, 2006 . - 8581.  
 ( , , .)  
 , ,  
 39,  
 10-11 , 20-25  
 ?  
 , ,



2.

10 700  
40  
/

“ ” - “ ”  
/ ( )  
( )

2.1.

( )  
41

---

40  
/

41  
( ) ( )

OASYS<sup>42</sup>.

43  
44  
45  
46  
60-70%  
46  
45  
44  
43  
635  
1-  
535

2.2.

,

,

,

,

,

..

,

.

),

,

”

.

,

-

,

..

*21 .*

-

.

,

,

.

,

-

,

,

).

(

900

3.

4.

49

( . 141 ),  
( . 135, . 3, . 4 ),

( ) ,

),





5.



IV.

“ 10 ”

1.

2.

3.

09.2006 ( - 7 9211 ), .70, .1 . 30. 0.076 %.

4.

30 , .140 ( ) , ( ) . - 13 70 - 80

5.

.141

6.

).

(

).

7.

(

NR (92) 16

19.10.1992 .).

8.

50

9.

. 222, . 2

”

(0 . 327, . 1)

2

-

5

5

“

10.

11.





2002 .	60 087 177 .	4 588
2003 .	61 383 625 .	4 596
2004 .	64 884 296 .	4 357
2005 .	67 858 717 .	4 550
2006 .	77 099 059 .	4 889

“ ”  
 ‘  
 “ ”  
 ‘  
 4500 -4 700  
 .  
 38 %

- 1 , 2 .

“ ”  
 ‘  
 “ ”  
 ‘  
 -  
 -  
 - “ ”  
 ‘

2005 .-	- 673,90 .
-	- 433,80 .
2006 .-	- 714,33 .
-	- 459,90 .

“ ” 2003  
 64” ” , .62, .3  
 “ ”  
 ‘  
 ‘  
 2004  
 ‘  
 “ ” :  
 -  
 -  
 -





” 2005 – 2007 . – 800 000 – , ,

3. “ ” 2004/006 –  
070.03.01 – 1 950 000 – “ ”

4. “ ” “ ”  
2004/016/711.08.01- 1 950 000 – “ ”.

.  
, .  
, .  
:  
- .  
.  
.  
, , ” .  
- .  
- .  
.  
“ ”,  
( , )  
( ) .  
- , / .  
.  
.  
;  
;  
;  
-  
..  
-

VI.

“ ”

:

. .

“ ” ( ) ( ) ( ),

( ), , - ( ) ( )

( ). 2005 2006 .

.

.

.41, .1

.19

.10

7 , 1996 . . . 1 1996 .

.5, .4  
.41

:

V.

.41, .1

.

.41, .1

2000 .

( ).

.

.

( ).

( ) - “ ”,

- “ ” ( )- “ ” ( )

**V.**

“ ” ( )  
( ),  
( )

. 19

( ),

- , -

- 27 “ : ” 52 ;  
- 12 22 , ;  
- 1  
- 27

- , :  
- - ;  
- ;  
- ;  
- ;  
- ;

**V.**

2004 . “ ”  
( )  
2004 .

( 402-01-2 19.01.2004 .):

2002 .

( ) .

. 3, . 1 ,

. 2

. 1;

;

2002 – 2004 .

2004 . ,

. 3, . 1 ( ,

),

. 3, . 2, . 2

. 15, . 1

. 19 ( ) . ,

. 15

. 19

( . 38 ) .

( ) :

( . 27, . 1, . “ ”, “ ” ) ;

( . 27, . 4, . “ ”, “ ” ) ;

27, . 4, . “ ”, “ ” )

( . 27, . 4, . “ ”, “ ” ) .

2005 , 2006 .

50

:

. 4

. 3, . 1  
(2002)2

1.

. 3

2.

3.

. 28, . 2

V .

1.

2.

(

(

).

1.

. 14

50

V .

, I.

- , ;  
- , ;  
- , .  
, ,  
, ,  
,  
, ,  
, - ,  
, 1 2005 .

([probaciabg.com](http://probaciabg.com)).

,  
, . 23  
: ) , ;  
) , ) ,  
( ) ( )  
,  
:  
- , , ;  
- ;  
- ( ;  
- ) .. (

(<http://www.mjeli.government.bg/structure.aspx?page=21>).

-  
-  
-  
-

. 15 ( )<sup>51</sup>.

:  
1.

2.

2.

2005 2006 .,

.)

-

2005 . - 1 .,  
2006 . - 7 .;  
2005 . - 1 . (

---

51 . - V.





2. , - , ; ,  
3. , , , ( , ,  
).

**VII.**

:

**II.**

:

+	-
,	/
.	/
- ' 2	:
	;
.	/ :
,	.
.	( )
	" ?"
	-
,	.

.	.
-	-
,	( )
.	( ' , )
	6 2
	),
	.
	,
,	”
”	”
.	”
	,
	-
	.
	.
	( 90%)
	,
	,
	.
”	.
”	.
”	.
”	.

**III.**

:

+	-
.	.
,	.
,	.
-	.
.	.

<p>.</p>	<p>2-3-</p> <p>3-4-</p>
<p>.</p>	<p>” ”</p>
<p>(</p> <p>,</p> <p>)</p> <p>,</p> <p>.</p>	<p>:</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>” ”</p> <p>,</p> <p>.</p>
<p>,</p>	<p>.</p> <p>,</p> <p>-</p> <p>.</p>
<p>_____ - , :</p> <p>”</p> <p>,</p> <p>;</p> <p>_____</p> <p>-</p> <p>( - , ),</p> <p>;</p> <p>_____</p> <p><b>21</b> ; _____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>	<p>?</p>
<p>-</p> <p>.</p> <p>:</p> <p>-</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>.</p>	<p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>?</p> <p>,</p> <p>,</p>
<p>,</p>	<p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>,</p>
<p>,</p>	<p>:</p>

.	，
.	，
- ” ” ( )	： ，
，	，
，	，
”	，
	，

IV.

:

+	-
	，
	？
	， ，
	， ，
	， ( - )

	/
	.
	,
	,
	-
	.
	-
	- .141
	.
	,
	,
	.
	,
	,
	.
	(
	).
	(
	).
	.
	.
	.
	,
	.
	.
	,
	(
	).
	.
	50
	.
	,
	,
	.
	.
	. 222, . 2
	.
	,
	.
	.
	,
	.

	§ 54
	<p>“ . . . , . 103 2004 .</p> <p>’</p> <p>’</p> <p>’</p> <p>’</p> <p>. 304 ”</p> <p>- ’</p> <p>’</p> <p>’</p> <p>.</p>

V.

:

+	-
- ” ”	
” ” , ,	





**VIII.**

( „ ”)

„ ’ — ” . . .  
— 2006 2007 . . .  
— « » «24  
».

: 1344 ,  
32 ,  
) 21 , ( „24 ”.

: „ — , ”  
: „ ” „ ”  
” „100 ” . . . 32

”  
”

( „ ” ) —  
2007 .,  
80 → 10 ;

→ — 26  
2004 — 2007 .; 15,  
8, 4, 3, 1

2006 2007 .  
:

- 1.
2. „ ” ,
- 3.
4. , ,

5.

，  
-  
，  
- ”  
- 2006 .  
-  
，  
.  
，  
.  
:  
” ”  
” ”  
，  
，  
.

**IX.**

2007, „ “ „24 “, 2006-2007 .; 32 . . .

„ . . . “  
.// , LXX, 57, 28 . 2006, . 3.

2. „ “, „ - , !“.

.// , LXXI, 19, 20 “ [ . 2007, . 12-13. ] /

.// 24 , 80, 23 2007, . 2.  
“ ” / .// , LXXI, 42, 12 . 2007,  
. 32-33.

! / .// , LXXI , 200, 23 2007, . 15.

200 000 .// , LXXI, 250, 10 . 2006, . 1.

174, 27 2007, . 8-9. “ ” / .// , LXXI ,

. 100 .// 24 , 27, 29 .

2007, . 5.  
100 . 2005 . 6 . ,  
96,7 . 2007, . 44. / . // , LXX I,  
, 250,10 . 2006, . 4.  
. 2007, . 6. " . // 24 , 46,17  
. 33. . // 24 , 69,12 2007,  
. // , LXXI , 200,23 2007, . 15.  
. // 24 , 86,29 2007, . 3.  
22 . 2007, . 32. " . // 24 , 20,  
: 2007 .  
. // 24 , 174,26 2006, . 36.  
400 // , 162,14 2006, . 5.  
. // 24 , 217,8 . 2006, . 8.  
1 .  
5 . // 24 , 84,27 2007, . 13.  
. „24 “ btv ,  
. // 24 , 86,29 2007, . 3.  
. // 24 , 140,24 2007, . 4.  
3 .  
. // 24 , 85,28 2007, . 16.  
. „24 “ btv ,

6. . // 24 , 238, 31 . 2007, .

30 : 240  
// 24 , 154, 6 2006, . 4.

. // 24 , 66, 9 2006, . 5.

198, 20 2006 . " - " . // 24 ,  
" .

81, 24 2007, . 12. - . // 24 ,

19 . 2006, . 15. / . // , LXXI, 259,

325 ( ), 2  
( ) .

400 [ ] . // 24 , 162, 14 2006,  
. 6.

439 .... // 24 , 282, 12 . 2006, . 4.  
-

:  
" 24 " , 2006, 1-358; 2007, 1-314

. " " , 2006, 1-358; 2007, 1-314